



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 20.10.2016 № 22/3.3.1782

На № _____ от _____

Начальнику департамента промышленно-
сти, инноваций и предпринимательства
мэрии города Новосибирска

А. Н. Люлько

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 33, от 13.05.2011, с. 57.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 23.06.2011 № 5288 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на оплату труда с начислениями несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (далее - несовершеннолетние граждане) при временной занятости в свободное от учебы время.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.08.2016 по 26.08.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном

в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В соответствии с муниципальным правовым актом субсидии предоставляются департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в целях возмещения части затрат на оплату труда с начислениями несовершеннолетних граждан при временной занятости в свободное от учебы время.

По информации, представленной департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, субсидии из бюджета города в сфере занятости населения с 2013 года по настоящее время не предоставлялись, поскольку юридические лица и индивидуальные предприниматели не обращались в мэрию города Новосибирска за предоставлением субсидии. В связи с отсутствием реализации муниципального правового акта департаментом предлагается признать его утратившим силу.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, регулирующих предоставление субсидий в сфере занятости населения.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. При этом порядок предоставления субсидий должен содержать ряд обязательных требований, в том числе порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями. Помимо этого, обязательным условием предоставления субсидий, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением отдельных лиц) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

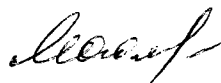
Данные положения отсутствуют в муниципальном правовом акте.

Кроме того, Порядком в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено исключение возможности предоставления субсидий государственным учреждениям, что влечет

неопределенность действий мэрии города Новосибирска при обращении государственных учреждений за предоставлением субсидии, а также может способствовать возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

При проведении экспертизы муниципального правового акта с учетом отсутствия практики его применения сделан вывод о неэффективности выбранного механизма правового регулирования. Также в муниципальном правовом акте выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно – отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур; наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска. Считаем необходимым признать муниципальный правовой акт утратившим силу либо внести в него изменения с учетом замечаний, представленных в заключении, а также требований постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 10.05.2011 № 3777 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города в сфере занятости населения» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.08.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.08.2016 по 26.08.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.